

Klokkenluidersregeling

Versie: 9 december 2025



1. Inleiding

Vanuit de Wet bescherming klokkenluiders is elke organisatie met meer dan 50 werknemers verplicht een klokkenluidersregeling te hebben. Voor dit beleid is gebruik gemaakt van de modelklokkenluidersregeling van de PO-raad met aanvullingen van Vertrouwenswerk.nl. Volgens de procuratieregeling wordt de klokkenluidersregeling ter goedkeuring aangeboden aan de Raad van Toezicht. De GMR heeft instemmingsrecht op de klokkenluidersregeling.

Doel

Het doel van de regeling is om melders de mogelijkheid te bieden, zonder gevaar voor hun (rechts)positie, melding te doen van een (redelijk vermoeden van een) misstand binnen de organisatie of van een (dreigende) schending van het Europees Unierecht.

Toepassingsbereik

Deze regeling is van toepassing op alle medewerkers van de Borgesiusstichting en de (P)MR en anderen die in een werk gerelateerde context activiteiten verrichten voor de Borgesiusstichting. De bescherming tegen benadeling strekt zich ook uit tot personen die een melder bijstaan (bijvoorbeeld een vertrouwenspersoon of vakbondsvertegenwoordiger) en tot bepaalde derden die met een melder verbonden zijn (zoals een collega of familielid).

Deze regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten. Daarvoor gelden andere regelingen, zoals de *Klachtenregeling*, de *geschillenregeling medezeggenschap*, de *Integriteitscode* en de *Regeling ter voorkoming van seksuele intimidatie, agressie, geweld (waaronder pesten) en discriminatie*.

2. Inhoudsopgave

1.	Inleiding	2
2.	Inhoudsopgave	3
3.	Begripsbepalingen	4
4.	Een integere organisatie	6
5.	Misstand en inbreuk op Unierecht	6
6.	Algemene bepalingen	7
7.	Informatie, advies en ondersteuning	7
8.	Een interne melding	7
9.	De route bij een interne melding	8
10.	Een externe melding	9
11.	Rechtsbescherming	10
12.	Verantwoordelijkheden rollen binnen de Borgesiusstichting	10
	Werkgever of leidinggevende	11
	De externe vertrouwenspersoon	11
	Medezeggenschapsraad	11
	HR	11
	Medewerker	11
13.	Openbaarheid van de regeling	12
14.	Contactgegevens	12

3. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

1. *Bevoegd gezag*: de (onderwijs)rechtspersoon, die voor de toepassing van deze regeling wordt vertegenwoordigd door één of alle leden van het (college van) bestuur;
2. *Externe derde*: iedere organisatie of vertegenwoordiger van een organisatie die naar het redelijk oordeel van de melder in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen oplossen of doen oplossen;
3. *Externe instantie*: de instantie die naar het redelijk oordeel van de melder het meest in aanmerking komt om de externe melding van het vermoeden van een misstand bij te doen;
4. *Huis*: het Huis voor Klokkeluiders bedoeld in artikel 3 van de Wet bescherming klokkeluiders (Staatsblad 2016 – nr. 147 en 148), dat openstaat voor werknemers en personen die in een werkgerelateerde context activiteiten verrichten voor een organisatie;
5. *Inbreuk op het Unierecht*: handeling of nalatigheid die:
 - a. onrechtmatig is en betrekking heeft op Uniehandelingen en beleidsterreinen die binnen het in artikel 2 van de richtlijn bedoelde materiële toepassingsgebied vallen; of
 - b. het doel of de toepassing ondermijnt van de regels in de Uniehandelingen en beleidsterreinen die binnen het in artikel 2 van de richtlijn bedoelde materiële toepassingsgebied vallen.
6. *Informatie over een inbreuk*: informatie, waaronder redelijke vermoedens, over feitelijke of mogelijke inbreuken op het Unierecht, die hebben plaatsgevonden of zeer waarschijnlijk zullen plaatsvinden binnen de organisatie waar de melder werkt of heeft gewerkt of binnen een andere organisatie waarmee de melder uit hoofde van zijn werk in contact is geweest, alsmede over pogingen tot het verhullen van dergelijke inbreuken;
7. *Melder*: de persoon die een melding doet;
8. *Melding*: het melden door melder van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het recht van de Europese Unie (het Unierecht);
9. *Richtlijn*: Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 (PbEU 2019, L 305);
10. *Samenwerkingsverband*: een samenwerkingsverband als bedoeld in WVO 2020 artikel 2.47, tweede lid of achttiende lid, vertegenwoordigd door één of alle leden van het bestuur;
11. *Toezichthouder*: in deze regeling de persoon/personen die belast is/zijn met het interne toezicht op het (college van) bestuur;
12. *Externe Vertrouwenspersoon*: de vertrouwenspersoon die speciaal belast is met de afhandelingen van meldingen van melder;
13. *Vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht*: het vermoeden van de melder, dat binnen de organisatie waarin hij werkt of heeft gewerkt of bij een andere organisatie

indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen, sprake is van een misstand voor zover:

- a. het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de melder in de organisatie heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de melder heeft gekregen door zijn werkzaamheden bij een andere organisatie,
- b. en het maatschappelijk belang in het geding is bij:
 - de schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een strafbaar feit;
 - een gevaar voor de volksgezondheid;
 - een gevaar voor de veiligheid van personen;
 - een gevaar voor de aantasting van het milieu;
 - een gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten;
 - een schending van andere regels dan een wettelijk voorschrift;
 - een verspilling van overheidsgeld;
 - het bewust achterhouden, vernietigen of
 - manipuleren van informatie over de onder a tot en met j hierboven genoemde feiten.
14. *Werkgerelateerde context*: huidige of vroegere werkgerelateerde activiteiten in de publieke of private sector waardoor, ongeacht de aard van die werkzaamheden, personen informatie kunnen verkrijgen over inbreuken op het Unierecht of misstanden en waarbij die personen te maken kunnen krijgen met benadeling indien zij dergelijke informatie zouden melden;
15. *Werknemer*: degene die krachtens arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht of publiekrechtelijke aanstelling arbeid verricht of heeft verricht dan wel degene die anders dan uit dienstbetrekking arbeid verricht of heeft verricht.

4. Een integere organisatie

Bij de Borgesiusstichting besteden we aandacht aan integriteit door dit regelmatig te bespreken, bijvoorbeeld tijdens de gesprekkencyclus. Daarmee willen we een werkomgeving creëren waarin medewerkers zich vrij voelen om mogelijke misstanden te melden. Een open meldcultuur maakt het eenvoudiger om problemen tijdig te signaleren en zo schade te beperken, zoals economische verliezen, reputatieschade of risico's voor gezondheid en milieu. Iedereen binnen de organisatie is alert op signalen van misstanden en draagt bij aan het voorkomen ervan.

5. Misstand en inbreuk op Unierecht

In de Wet bescherming klokkenluiders wordt een onderscheid gemaakt tussen maatschappelijke misstanden volgens de vroegere Wet Huis voor klokkenluiders (2016) en een schending, of een gevaar van een schending, van het Europees Unierecht (hierna: Unierecht).

Wat is een maatschappelijke misstand?

Er is sprake van een maatschappelijke misstand als het maatschappelijk belang in het geding is bij een handeling of nalatigheid. De handeling of nalatigheid bevat dan één of meer van de volgende kenmerken:

- Er is sprake van overtreding van de wet of overtreding van interne regels vastgesteld door de werkgever, op grond van een wettelijk voorschrift.
- Er is gevaar voor de volksgezondheid.
- Er is gevaar voor de veiligheid van personen.
- Er is gevaar voor de aantasting van het milieu.
- Er is gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van onbehoorlijk handelen of nalaten.

Enkele voorbeelden van een mogelijke maatschappelijke misstand: machtsmisbruik, corruptie, fraude, diefstal, onverenigbare functies, misbruik en manipulatie van informatie, misdragingen in privé-tijd.

Wat is een inbreuk op het Unierecht?

Een inbreuk op het Unierecht is een handeling of een nalatigheid die onrechtmatig is of die het doel van het Unierecht ondermijnt. Een voorbeeld van een inbreuk op het Unierecht is het onrechtmatig gebruik of verwerken van persoonsgegevens.

Per geval zal worden beoordeeld door het meldpunt of er sprake is van een incident die het maatschappelijk belang raakt. In de wet staat echter wel duidelijk dat het maatschappelijk belang in ieder geval in het geding is als de handeling of nalatigheid niet enkel persoonlijke belangen raakt en er sprake is van of een patroon of een structureel karakter of als het ernstig of omvangrijk is.

Per melding zal moeten worden beoordeeld of er sprake is van een misstand in de zin van de Wet bescherming klokkenluiders.

6. Algemene bepalingen

De melder die een melding maakt van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.

De melder die een melding maakt van een misstand of een inbreuk op het Unierecht waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

7. Informatie, advies en ondersteuning

De melder kan de externe vertrouwenspersoon verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.

De melder kan ook een beroep doen op de adviestaak van het Huis van klokkenluiders, bijvoorbeeld een verzoek om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.

8. Een interne melding

Een melder kan een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht intern melden:

- a. Bij het meldpunt klokkenluidersregeling: Adviseur College van Bestuur van Borgesiusstichting.
- b. Bij de externe vertrouwenspersoon.

De melder kan de externe vertrouwenspersoon als adviseur raadplegen. Dit kan plaatsvinden naast een melding aan het meldpunt. Vertrouwelijkheid is verplicht voor de functionaris(sen). Dit betekent dat de identiteit niet zonder toestemming zal worden gedeeld met anderen. En dat ze ook niet onnodig over de melding zullen communiceren.

De externe vertrouwenspersoon heeft geen meldplicht aan bevoegd gezag en/of toezichthouder bij het horen van (een vermoeden van) een misstand.

9. De route bij een interne melding (melding die binnenkomt bij het meldpunt of de externe vertrouwenspersoon)

1. Een melder meldt een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht:
 - a. Bij het meldpunt klokkenluidersregeling: Adviseur College van Bestuur van Borgesiusstichting.
 - b. Bij de externe vertrouwenspersoon: Indien melder het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht alleen bij de externe vertrouwenspersoon heeft gemeld, brengt deze - met uitdrukkelijke instemming van de melder - het meldpunt (Adviseur College van Bestuur) op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is, zij het op een met melder overeengekomen wijze en tijdstip. De identiteit van de melder moet geheim blijven, en kan alleen vrijgegeven worden mits uitdrukkelijke toestemming van de melder.

De externe vertrouwenspersoon bespreekt in dit geval met de melder of de melder gebruik wil maken van:

- a. Route interne melding (de stappen hierna vanaf nr. 2. worden in gang gezet).
 - b. Route externe melding (route hoofdstuk 10).
2. Het meldpunt klokkenluidersregeling, legt de melding met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast in een daarvoor ingericht register en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door de melder (dan wel de externe vertrouwenspersoon), die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
3. De meldingen moeten op een goede manier geregistreerd worden. De gegevens over een melding mogen niet langer worden opgeslagen dan nodig is om aan wet- en regelgeving te voldoen. Als een melding wordt gedaan via de telefoon of een ander spraakberichtsysteem, moet deze melding worden geregistreerd door:
 - a. Het gesprek op te nemen en op te slaan (hiervoor moet de melder van tevoren toestemming geven)
 - b. Door een transcriptie van het gesprek op te slaan (de melder moet de kans krijgen de transcriptie te controleren, eventueel te corrigeren en goed te keuren)
4. De melding wordt vertrouwelijk behandeld door de melder en het meldpunt. Zonder toestemming wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de melder niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de melder gewaarborgd blijft.

5. Ontvangst van de melding bij het meldpunt wordt binnen zeven kalenderdagen bevestigd aan de melder of de externe vertrouwenspersoon.
6. Het meldpunt stelt een onafhankelijk onderzoek in naar het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht, tenzij:
 - a. de melding niet gebaseerd is op redelijke gronden, of
 - b. op voorhand duidelijk is dat de melding geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht als bedoeld in deze regeling.

Indien besloten wordt geen onderzoek in te stellen wordt de melder daar binnen twee weken na de interne melding schriftelijk geïnformeerd door het meldpunt.

Dit besluit wordt met redenen omkleed.

7. Wordt de melding ontvankelijk verklaard dan stelt het meldpunt een onderzoek in. Binnen acht weken na melding wordt de melder schriftelijk geïnformeerd over het inhoudelijk standpunt. Daarbij wordt tevens aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
8. Indien duidelijk wordt dat het standpunt niet binnen acht weken kan worden gegeven, informeert het meldpunt de melder daar schriftelijk over. Daarbij wordt aangegeven binnen welke termijn de melder het standpunt tegemoet kan zien. Binnen een termijn van maximaal drie maanden na verzending van de ontvangstbevestiging, moet informatie aan de melder verstrekt worden over de beoordeling en hoe de melding is of wordt opgevolgd (als dit aan de orde is).

10. Een externe melding (melding bij Huis voor klokkenluiders)

De melder heeft altijd de mogelijkheid een externe melding te doen. De melder kan ook na een interne melding een externe melding doen indien:

- a. de melder het niet eens is met het besluit dan wel het standpunt na onderzoek van de interne melding.
- b. de melder geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijn van drie maanden na ontvangstbevestiging melding.

De melder kan de externe melding doen bij een externe instantie die daarvoor naar het redelijk oordeel van de melder het meest in aanmerking komt. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:

- a. een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;

- b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
- c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld, waaronder de afdeling onderzoek van het Huis.

Indien naar het redelijk oordeel van de melder het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van de Borgesiusstichting bij geheimhouding, kan de melder de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand of inbreuk te kunnen opheffen of doen opheffen.

Zowel in het geval van melding bij een externe instantie als melding bij een externe derde dient de melder zorgvuldig te handelen en een afweging te maken tussen het maatschappelijk belang en de belangen van de Borgesiusstichting, waarbij schade voor de Borgesiusstichting zoveel als mogelijk wordt voorkomen (voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen het misstand).

Een externe melding kan ingediend worden bij:

Huis voor klokkenluiders

Adres: Muzenstraat 89, 2511 WB Den Haag

Telefoonnummer: 088 – 133 1000

Emailadres: contact@huisvoorklokkenluiders.nl

11. Rechtsbescherming

De melder die met inachtneming van de bepalingen in deze regeling te goeder trouw en naar behoren een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht heeft gemeld, wordt op geen enkele wijze in zijn positie benadeeld als gevolg van het melden.

Personen die de melder bijstaan en zelf in dienst zijn van de Borgesiusstichting worden op geen enkele wijze benadeeld als het gevolg van het vervullen van deze rol. Dit geldt eveneens voor een betrokken derde, zoals een collega of familielid die betrokken is bij de melder en die benadeeld kan worden in zijn werkzaamheden.

12. Verantwoordelijkheden rollen binnen de Borgesiusstichting

De Borgesiusstichting voelt zich als werkgever verantwoordelijk voor het bevorderen van een integere cultuur. Binnen de Borgesiusstichting heeft eenieder vanuit de eigen rol een verantwoordelijkheid.

Werkgever of leidinggevende

- Is hoofdverantwoordelijk voor het zorgdragen van een veilige meldcultuur en integere cultuur. Hij heeft daarbij taken die per situatie verschillen, denk aan: voorbeeldfunctie, opvang, coach, bemiddelaar en voorlichter.
- Is verantwoordelijk voor het uitvoeren en uitdragen van de klokkenluidersregeling binnen de Borgesiusstichting.

De externe vertrouwenspersoon

- Is een aanspreekpunt voor medewerkers bij vermoeden van een integriteitskwestie.
- Vangt de melder op, biedt een luisterend oor en behandelt alles vertrouwelijk.
- Staat naast de melder en neemt het probleem niet over. Bij een integriteitskwestie houdt de melder geen regie als er een melding is gedaan.
- Begeleidt de melder in de te nemen stappen tijdens het hele proces.
- Verwijst de melder door indien nodig.

Medezeggenschapsraad

- Vervult een controlerende en signalerende rol rondom integriteit vanuit een opbouwende, kritische houding.
- GMR verleent instemming op de klokkenluidersregeling.

HR

- Zet de Borgesiusstichting aan tot kritisch denken over de effecten van het beleid en het bijstellen ervan.
- Wijst de werkgever of leidinggevende op hun verantwoordelijkheid rondom een integere cultuur.
- Wijst medewerkers op goed werknemerschap rondom integriteit.
- Ontwikkelt beleid rondom de Klokkenluidersregeling en houdt het up-to-date.

Medewerker

- Draagt bij aan het realiseren van een integere werkplek voor iedereen.
- Spreekt collega's aan op niet-integer handelen.
- Stelt zich reflectief op als hij zelf wordt aangesproken.
- Heeft de plicht kennis te nemen van de Klokkenluidersregeling. Deze regeling wordt integraal gepubliceerd op het voor medewerkers toegankelijke intranet.

13. Openbaarheid van de regeling

Het bevoegd gezag van de Borgesiusstichting zorgt ervoor dat de regeling op een vertrouwelijke manier kan worden geraadpleegd en publiceert de regeling op de website van de Borgesiusstichting.

1. Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2026.
2. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag of samenwerkingsverband.
3. Deze regeling kan worden aangehaald als 'Klokkenluidersregeling Borgesiusstichting'.

14. Contactgegevens

Externe vertrouwenspersonen

www.vertrouwenswerk.nl

- Ilse Oerlemans, telefoon 06 8157 5900, ilseoerlemans@vertrouwenswerk.nl
- Roy Ploegmakers, telefoon, 06 48088774, royploegmakers@vertrouwenswerk.nl

Meldpunt klokkenluidersregeling

Inge Broere, Adviseur College van Bestuur

Telefoonnummer: 06-55 88 38 05

Emailadres: i.broere@borgesiusstichting.nl

Huis voor klokkenluiders

Adres: Muzenstraat 89, 2511 WB Den Haag

Telefoonnummer: 088 – 133 1000

Emailadres: contact@huisvoorklokkenluiders.nl